



# COMUNE di CAORSO

Provincia di PIACENZA

ORIGINALE  
DETERMINAZIONE N.341  
del 07-11-2022

SETTORE URBANISTICA - AMBIENTE - COMMERCIO

Reg. N. 25  
del 02-11-2022

Il Responsabile del Servizio

**OGGETTO: PROCEDURA APERTA SOTTOSOGLIA COMUNITARIA, AI SENSI DEGLI ARTT. 60 E 164 DEL D.LGS. N. 50/2016, PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DELLA GESTIONE E CONDUZIONE DEL CENTRO SPORTIVO COMUNALE DI VIA E. FERMI 4, POSTO IN CAORSO (PC), PER LA DURATA DI 5 ANNI DETERMINA A CONTRARRE.**

**Richiamato** il Provvedimento del Sindaco n. 240 del 17/06/2022 con cui il sottoscritto è stato nominato Responsabile del Servizio Urbanistica-Ambiente-Commercio del Comune di Caorso;

**Premesso che** è giunto a scadenza il contratto in corso relativo all'affidamento del servizio di gestione del Centro sportivo comunale di Via E. Fermi, civ.4, in Caorso;

**Tenuto conto:**

- che si rende necessario bandire una procedura ad evidenza pubblica per l'individuazione del nuovo gestore del centro sportivo comunale, al fine di poter assicurare il regolare funzionamento del medesimo;
- che detto servizio risulta regolarmente inserito nel programma biennale delle forniture e servizi 2022/2024 (CUI S00229440334202200004) nel Documento Unico di programmazione 2022/2024 approvato da questo Comune con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 37 del 26/10/202, all'interno del quale il sottoscritto è stato individuato quale Responsabile del Procedimento ai sensi dell'art. 31, comma 2 del Codice dei Contratti Pubblici (d'ora in poi: Codice);

**Considerato** che, sulla base di quanto sopra indicato, si deve ora procedere all'affidamento in concessione della gestione e conduzione del centro sportivo comunale di via E. Fermi 4, posto in Caorso (PC), per la durata di 5 anni;

**Accertato:**

- che al momento non sono attive convenzioni né presso Consip Spa né presso l'Agenzia regionale Intercent-ER aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento";
- che, inoltre, il servizio in questione non rientra tra i beni e servizi di cui all'art. 1 del DPCM 11 luglio 2018;

**Dato atto** che la concessione del servizio in oggetto rientra per limite di valore, tra gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario ex art. 35, comma 1, lett. a) del Codice;

**Considerato** che:

- che ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare del Responsabile del Procedimento di spesa indicante:
  - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
  - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
  - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alle base;
- che ai sensi dell'art. 32, comma 2 del Codice, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**Dato atto** che:

- la concessione avrà durata pari ad anni 5 (cinque) anni, dalla data di consegna dell'impianto sportivo (come indicato all'art. 6 del Capitolato), che avverrà con le modalità previste dall'articolo 7 del Capitolato;
- il valore presunto della concessione è pari ad € 761.400,00 (oltre IVA di legge), di cui € 0,00 per oneri di sicurezza da rischi interferenziali non soggetti a ribasso,

calcolato ai sensi dell'art. 167 del Codice, come meglio specificato del Progetto ex art. 23 del D.Lgs. 50/2016 qui allegato;

- ai sensi del medesimo art. 167, comma 4, lettera c), a fronte delle valutazioni economiche e ai fini del conseguimento dell'equilibrio economico e finanziario, il Comune prevede di corrispondere al Concessionario un contributo onnicomprensivo annuo massimo di € 40.000,00 (Euro quarantamila/00), per un totale di € 200.000,00 (IVA esclusa);
- l'importo a base di gara è costituito dall'importo del canone annuo pari ad € 1.500,00 (IVA esclusa) soggetto a rialzo, da corrispondersi da parte del concessionario al Comune di Caorso;
- per quanto attiene alla procedura di affidamento e al criterio di aggiudicazione, si ricorrerà ad una procedura di gara aperta, ai sensi dell'art. 60 del Codice, per massima trasparenza e partecipazione ed efficacia dell'azione amministrativa; a tale procedura è possibile applicare, a fini acceleratori, diversamente dalle procedure negoziate, la c.d. "inversione procedimentale" di cui all'art. 1, comma 3, della Legge 55/2019, riducendo pertanto le tempistiche per l'affidamento;
- si procederà all'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2 del Codice, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché congrua e conveniente, sulla base degli elementi di valutazione (tecnici ed economici) contenuti nel Disciplinare di gara e che contestualmente si approvano, a cui si rinvia;
- ai sensi dell'art. 1, comma 3, della Legge n. 55/2019, si procederà all'esame delle offerte economiche prima della verifica della documentazione amministrativa (c.d. "inversione procedimentale");
- ai sensi dell'art. 50 del Codice, al fine di promuovere la stabilità occupazionale, nel rispetto dei principi dell'Unione Europea, si stabilisce per l'affidatario l'obbligo di assorbire ed utilizzare prioritariamente nell'espletamento del servizio, qualora disponibili, i lavoratori che già vi erano adibiti del precedente gestore, con applicazione dei contratti collettivi di settore di cui all'art. 51 del D.Lgs. n. 81/2015, a condizione che il loro numero e la loro qualifica siano armonizzabili con l'organizzazione d'impresa prescelta;

- in ragione della tipologia e del contenuto dell'appalto da affidare, ai sensi dell'art. 8 comma 1 lettera b) del D.L. 76/2020 convertito con L. 120/2020, è previsto il sopralluogo obbligatorio; la presa visione dei luoghi in cui si dovranno eseguire le opere oggetto di affidamento è obbligatoria e indispensabile al fine di valutarne eventuali problematiche e complessità in relazione alla predisposizione dell'offerta;
- che, ai sensi dell'art. 32, comma 8, del Codice e di quanto consentito dall'art. 8, comma 1, lett. a) del D.L. 76/2020 (convertito, con modificazioni, dalla L. 120/2020), questo Comune si riserva di chiedere l'esecuzione anticipata del contratto;
- ai sensi dell'art. 1, comma 1, della Legge n. 120/2020, i termini di conclusione del procedimento sono fissati in quattro mesi dalla data di pubblicazione del bando;

**Dato atto che:**

- ai sensi dell'art. 37, comma 4, del Codice dei Contratti Pubblici il Comune di Caorso e la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza (d'ora in poi anche "SUA") hanno sottoscritto la "*Convenzione disciplinante il funzionamento della Stazione Unica Appaltante della provincia di Piacenza, nonche' i rapporti fra la SUA medesima e gli enti aderenti*" (registrata al n. 57 del 15/03/2022 del Registro Scritture Private della Provincia di Piacenza);
- sulla base di detta Convenzione, la S.U.A. della Provincia di Piacenza, a seguito di trasmissione del presente provvedimento a contrattare, avvierà l'iter di individuazione del contraente; la S.U.A. della Provincia di Piacenza ha predisposto la seguente documentazione di gara, che si approva contestualmente al presente atto: Schema di Bando di gara; Schema di Disciplinare di gara;

**Ritenuto**, con riferimento all'art. 51 del Codice:

- di non poter procedere alla suddivisione della presente concessione in lotti funzionali, in quanto trattasi di un complesso di prestazioni costituenti un unicum funzionale, la cui corretta esecuzione ne rende opportuna la gestione unitaria e organica, a cura del medesimo operatore;
- che la presente procedura resta comunque accessibile alle piccole e medie imprese;

**Dato atto:**

- che il dettaglio delle prestazioni oggetto della presente procedura è specificatamente descritto nel Capitolato Speciale di Appalto, nel Progetto di cui all'art. 23 del Codice, e nello Schema di Contratto e Matrice dei rischi, predisposti dal sottoscritto in collaborazione con la S.U.A. della Provincia di Piacenza, allegati al presente atto e che contestualmente si approvano;
- che il CPV relativo al servizio oggetto della concessione è il seguente: **92610000-0** (Servizi di gestione impianti sportivi);
- che il valore complessivo della concessione, calcolato ai sensi dell'art. 167 del Codice come indicato al paragrafo 3. nel Progetto *ex art.* 23 del Codice, ammonta ad € **761.400,00** per l'intera durata quinquennale della concessione medesima; gli oneri di sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a € 0,00;

**Stabilito** altresì di ammettere alla presente procedura gli operatori economici di cui all'art. 45 del Codice in possesso dei requisiti di idoneità professionale e di capacità tecnico-professionali definiti all'interno del Progetto di cui all'art. 23 del Codice e dello Schema di Disciplinare di gara che contestualmente si approvano;

**Ritenuto:**

- di individuare il fine del contratto nella necessità di assicurare il servizio di gestione, il rilancio dell'immagine dell'impianto sportivo, attraendo nuovi utenti e creando un luogo di aggregazione e di socializzazione a beneficio degli utenti medesimi e, più in generale, dei cittadini del Comune;
- di richiamare l'oggetto del contratto e tutte le clausole risultanti dal Progetto *ex art.* 23 del Codice, unitamente al Capitolato Speciale e allo Schema di Contratto e alla Matrice dei rischi, allegati al presente atto;

**Dato atto che:**

- la SUA procederà all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG), e provvederà, successivamente, al pagamento del relativo contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), dietro corresponsione dell'importo da parte di questo Comune;
- ai sensi della deliberazione ANAC n. 830 del 21 dicembre 2021, l'importo del contributo a carico del soggetto appaltante, da versare a favore della stessa Autorità per il tramite della SUA per la presente procedura e pari ad € **375,00**;

- che ai sensi dell'art. 11, comma 2, lett. a) della richiamata Convenzione, la “quota fissa di adesione” riferita all'anno 2022, è stata liquidata dal Comune di Caorso mediante accredito sul conto della tesoreria della Provincia di Piacenza;
- ai sensi dell'art. 11, comma 2, lett. b) della richiamata Convenzione, la “quota variabile”, pari allo 0,40% dell'importo della concessione e quindi ad euro 3.045,60 verrà corrisposta prima dell'indizione della procedura di gara da parte della SUA, mediante accredito sul conto di tesoreria della Provincia di Piacenza girofondi Banca d'Italia conto corrente n. 0060398;

**Precisato che:**

- ai sensi del Decreto Ministero Infrastrutture e Trasporti 02/12/2016, occorre procedere alla pubblicazione del bando e dell'esito sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e nonché, per estratto, su un quotidiano a diffusione nazionale e su un quotidiano a maggiore diffusione locale, a cui procederà la Stazione Unica Appaltante;
- che la Stazione Unica Appaltante provvederà, inoltre, alla pubblicazione del bando sul portale del SITAR (Osservatorio Regionale dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture dell'Emilia-Romagna), che assolve anche l'obbligo di pubblicazione sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture di cui al Decreto del Ministro dei Lavori Pubblici 6 aprile 2001, n. 20;
- che il presente affidamento verrà altresì pubblicizzato:
  - ✓ sul profilo committente della Stazione Unica Appaltante nella sezione “Stazione Unica Appaltante”;
  - ✓ sul profilo committente del Comune di Caorso nella sezione “Amministrazione Trasparente – Bandi Avvisi ed Esiti”, conformemente a quanto previsto dal D.Lgs. 33/2013;
  - ✓ sul sito internet di Intercent-ER [www.intercenter.regione.emilia-romagna.it](http://www.intercenter.regione.emilia-romagna.it), sezione “Bandi e Avvisi altri Enti” a cura della Stazione Unica Appaltante;

**Dato atto** che le spese per la pubblicazione del bando e dell'esito di gara sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI) – V serie speciale, su un quotidiano a diffusione nazionale e su un quotidiano a maggiore diffusione locale sono a carico dell'aggiudicatario (secondo quanto previsto dall'art. 5, comma 2 del DM del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 02/12/2016), che dovrà provvedere a rimborsarle alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza entro sessanta giorni dall'aggiudicazione, fatto salvi i casi previsti

dall'art. 11, comma 7, lett. a) della Convenzione stipulata tra Comune e la SUA Provincia di Piacenza in cui le predette spese rimangono a carico del Comune di Caorso;

**Ritenuto pertanto** di poter quantificare, nel seguente quadro economico, le risorse necessarie all'affidamento della concessione del servizio in argomento:

<b>A</b>	<b>DESCRIZIONE DEI SERVIZI</b>	<b>VALORE (EURO)</b>
A1	Valore della concessione (fatturato annuale calcolato sulla scorta del valore medio annuale)	€ 561.400,00
A2	Contributo comunale di riequilibrio economico finanziario	€ 200.000,00
A3	Oneri per rischi da interferenza	€ 0,00
	<b>TOTALE A</b>	<b>€ 761.400,00</b>
B	Somme a disposizione	
B.1	IVA su A.1 (%22)	€ 123.508,00
B.2	CONTRIBUTO ANAC	€ 375,00
B.3	spese per commissione giudicatrice ex art. 77 Dlgs 50/2016	€ 500,00
B.4	Quota variabile da corrispondere alla SUA (art. 11, c. 2 lett. b) Della Convenzione 0,40 di A.1	€ 3.045,60
B.5	Spese di pubblicazione bando ed esito di gara**	€ 2.500,00
	<b>TOTALE B</b>	<b>€ 129.928,00</b>
	<b>TOTALE A+B</b>	<b>€ 891.328,00</b>

**Verificato che:**

- la somma di € 3.045,60 da erogare alla SUA per la gestione della procedura, dovuta ai sensi dell'art. 11 comma 2, lett. b) e comma 3 della Convenzione, trova copertura finanziaria al Capitolo n. 3650 del codice di bilancio n.06.01-1.03.02.15.999 del bilancio di previsione per l'esercizio 2022;

- la somma di € 375,00 per il pagamento della quota dovuta all'ANAC trova copertura finanziaria al Capitolo n. 3650 del codice di bilancio n.06.01-1.03.02.15.999 del bilancio di previsione per l'esercizio 2022;

**Dato atto** che occorre impegnare la spesa complessiva di € 3.420,60, occorrente per l'affidamento di cui trattasi al Capitolo n. 3650 del codice di bilancio n.06.01-1.03.02.15.999 del bilancio di previsione per l'esercizio 2022;

**Vista** la deliberazione della Giunta Comunale n. 33 del 26/03/2022 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) per il periodo 2022/2024, degli obiettivi e dell'approvazione del piano degli obiettivi e della performance 2022/2024;

**Visti:**

- il D.Lgs. 267/2000;
- il D.Lgs. 50/2016;
- il D.L. 76/2020 (convertito, con modificazioni, dalla L. 120/2020);
- il D.L. n. 77/2021 (convertito, con modificazioni, dalla L. n. 108/2021);
- la L.238/2021 “Disposizioni per l'adempimento degli obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea - Legge europea 2019-2020”
- il D.Lgs. 33/2013 (recante Testo Unico della Trasparenza);
- la “*Convenzione disciplinante il funzionamento della Stazione Unica Appaltante della provincia di Piacenza, nonché i rapporti fra la SUA medesima e gli enti aderenti*” fra il Comune di Caorso e la Provincia di Piacenza, repertoriata al Registro delle Scritture Private della Provincia di Piacenza in data 15/03/2022 al numero 57);
- il Decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118;
- il vigente regolamento di contabilità;
- Il regolamento dei contratti
- Il regolamento per l'esecuzione di forniture e servizi in economia;
- Richiamato il regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 58 del 23/03/2004 e ss.mm.ii.;
- il vigente Statuto del Comune di Caorso;

**D E T E R M I N A**

di approvare la narrativa che precede e per l'effetto:

1. **di prevedere** l'avvio di una procedura selettiva per l'individuazione dell'affidatario in "CONCESSIONE DELLA GESTIONE E CONDUZIONE DEL CENTRO SPORTIVO COMUNALE DI VIA E. FERMI 4, POSTO IN CAORSO (PC), PER LA DURATA DI 5 ANNI", come indicato nelle premesse del presente atto,
2. **di attribuire** alla SUA Provincia di Piacenza lo svolgimento delle attività di selezione del contraente giusta Convenzione sottoscritta dal Comune di Caorso e la Provincia di Piacenza in data 15/03/2022 (rep. Registro Scritture Private della Provincia di Piacenza al numero 57);
3. **di approvare** i seguenti documenti redatti dallo scrivente ufficio in collaborazione con la S.U.A. della Provincia di Piacenza (allegati quali parti integranti e sostanziali del presente atto), ai fini dell'espletamento della gara in oggetto:
  - Progetto di cui all'art. 23 del Codice (**Allegato 1, Matrice dei rischi, planimetria ed elenco beni mobili**);
  - Capitolato speciale di appalto (**Allegato 2**);
  - Schema di contratto (**Allegato 3**);
4. **di approvare** altresì i seguenti documenti, elaborati dalla Stazione Unica appaltante della Provincia di Piacenza (allegati quale parte integrante e sostanziale del presente atto), i quali costituiscono documentazione di gara affianco ai documenti sopra elencati:
  - Schema di Bando di gara (**Allegato 4**);
  - Schema di Disciplinare di gara (**Allegato 5**);
5. **di dare atto** che la concessione in questione presenta il quadro economico indicato nelle premesse del presente atto;
6. di dare atto che le spese di pubblicazione sono a carico dell'aggiudicatario che dovrà provvedere a rimborsarle alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza entro 60 giorni dall'aggiudicazione. Tali spese rimangono a carico del Comune solo nei casi previsti dall'art. 11, comma 7, lett. a) della Convenzione stipulata tra il Comune di Caorso e la SUA Provincia di Piacenza;
7. **di impegnare e liquidare** a favore della SUA istituita presso la Provincia di Piacenza, con accredito sul conto di tesoreria della Provincia di Piacenza girofondi Banca d'Italia conto corrente n. 0060398, indicando la seguente causale: "SUA P/C COMUNE DI Caorso: AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE SERVIZIO GESTIONE E CONDUZIONE DEL CENTRO SPORTIVO COMUNALE per la durata di 5 anni", la somma complessiva relativa a:

- € 3.045,60 per la gestione della procedura (quota variabile *ex art.* 11, comma 2, lett. b) della Convenzione);
- € 375,00 per il pagamento del contributo di gara dovuto all'ANAC;

per un totale di € **3.420,60** mediante imputazione al Capitolo n. 3650 del codice di bilancio n.06.01-1.03.02.15.999 del bilancio di previsione per l'esercizio 2022;

- 8. di dare atto** che la sottoscrizione del contratto inerente al servizio in oggetto avverrà ai sensi dell'art. 32, comma 14 del Codice, e verrà stipulato in forma di atto pubblico a cura, oneri e spese a carico dell'aggiudicatario;
- 9. di dare atto altresì** che non sussistono situazioni di conflitto di interesse relativamente al presente atto;
- 10. di trasmettere** la presente alla SUA Provincia di Piacenza;
- 11. di dare atto**, infine, che la presente determinazione è esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
URBANISTICA - AMBIENTE -  
COMMERCIO**  
Gianluca Bergonzi

DETERMINAZIONE N. 25 DEL 02-11-2022 SERVIZIO URBANISTICA - AMBIENTE -  
COMMERCIO

**OGGETTO: PROCEDURA APERTA SOTTOSOGLIA COMUNITARIA, AI SENSI DEGLI ARTT. 60 E 164 DEL D.LGS. N. 50/2016, PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DELLA GESTIONE E CONDUZIONE DEL CENTRO SPORTIVO COMUNALE DI VIA E. FERMI 4, POSTO IN CAORSO (PC), PER LA DURATA DI 5 ANNI DETERMINA A CONTRARRE.**

**VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA**  
(art. 153 comma 5° - D. Lgs. 18 agosto 2000, N. 267)

---

Si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della presente determinazione, che pertanto, in data odierna diviene esecutiva.  
Caorso lì 07-11-2022

IL responsabile del servizio finanziario  
Natalino Poggi



DETERMINAZIONE N. 341 DEL 07-11-2022 SERVIZIO URBANISTICA - AMBIENTE -  
COMMERCIO

---

**IL PRESENTE ATTO VIENE PUBBLICATO ALL'ALBO PRETORIO DEL  
COMUNE PER GG. 15 CONSECUTIVI.**

Della suestesa determinazione viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio per 15  
giorni consecutivi dal            al  
Caorso, lì

Il Segretario Comunale  
Dott.ssa Rosa Regondi